

MARCO CREMASCHI

# L'EUROPA DELLE CITTÀ

*Accessibilità, partnership, policentrismo  
nelle politiche comunitarie per il territorio*



**A**ALINEA  
EDITRICE

**A**

ettura Venezia

Audiovisivo  
zione

**C<sub>i</sub>A**

Istituto Universitario Architettura Venezia

POUT  
669

Servizio Bibliografico Audiovisivo  
e di Documentazione

inv. 2763671



Marco Cremaschi

# L'EUROPA DELLE CITTÀ

*Accessibilità, partnership, policentrismo  
nelle politiche comunitarie per il territorio*

ISTITUTO UNIVERSITARIO ARCHITETTURA

— VENEZIA —

SERVIZI BIBLIOGRAFICI E DOCUMENTALI

INV. CIA 23362.....

**A** ALINEA  
EDITRICE

## INDICE

|    |                                                   |
|----|---------------------------------------------------|
| 7  | INTRODUZIONE                                      |
| 11 | 1 POLITICHE COMUNITARIE E TERRITORIO              |
| 12 | 1.1 Scale geografiche e di governo                |
| 14 | 1.2 Il territorio d'Europa                        |
| 18 | 1.3 Regolazione a più strati                      |
| 21 | 1.4 Pratiche del territorio europeo               |
| 27 | 2 INFRASTRUTTURE E ACCESSIBILITÀ                  |
| 29 | 2.1 Grandi reti                                   |
| 33 | 2.2 Grandi opere                                  |
| 36 | 2.3 Grandi progetti                               |
| 39 | 2.4 Il deficit infrastrutturale                   |
| 44 | 2.5 Accessibilità e progetti di territorio        |
| 47 | 3 PARTNERSHIP PER LO SVILUPPO                     |
| 48 | 3.1 Varietà delle politiche regionali             |
| 54 | 3.2 Il territorio nella nuova programmazione      |
| 58 | 3.3 Un modello per i progetti locali              |
| 62 | 3.4 La programmazione delle regioni               |
| 65 | 3.5 La <i>governance</i> dei progetti di sviluppo |
| 69 | 4 PARTNERSHIP PER LA COESIONE SOCIALE             |
| 71 | 4.1 Mobilitare le città                           |
| 75 | 4.2 Le politiche per la città                     |
| 78 | 4.3 L'autonomia delle politiche                   |
| 80 | 4.4 Sviluppo e coesione                           |
| 81 | 4.5 Partnership e politica                        |

|     |     |                                                |
|-----|-----|------------------------------------------------|
| 87  | 5   | POLICENTRISMO E SVILUPPO DEL TERRITORIO        |
| 88  | 5.1 | Lo schema di sviluppo europeo                  |
| 92  | 5.2 | I principi dello SSSE                          |
| 102 | 5.3 | Coesione territoriale e visioni regionali      |
| 105 | 5.4 | Policentrismo e competizione                   |
| 107 | 6   | INNOVAZIONE E RIFORMA URBANISTICA              |
| 108 | 6.1 | L'agenda delle riforme                         |
| 119 | 6.2 | Welfare e uso del suolo                        |
| 126 | 6.3 | L'impatto territoriale nelle politiche europee |
| 134 | 6.4 | Innovazione e politiche comunitarie            |
| 139 | 7   | I CONFINI DELLA GOVERNANCE                     |
| 140 | 7.1 | Un nuovo regionalismo                          |
| 142 | 7.2 | La dimensione europea                          |
| 144 | 7.3 | Regimi di sviluppo                             |
| 146 | 7.4 | Un falso dilemma                               |
| 147 | 7.5 | La formazione sociale del territorio europeo   |
| 149 | 7.6 | Conclusioni ottimistiche                       |
| 155 |     | INDICE DELLE SIGLE                             |
| 156 |     | INDICE DELLE TAVOLE                            |
| 157 |     | FONTI                                          |
| 158 |     | APPROFONDIMENTI                                |
| 159 |     | BIBLIOGRAFIA                                   |

Le vicende territoriali dell'Europa comunitaria – finora trascurate dalla ricerca scientifica – si sono sviluppate su più piani: dal disegno delle grandi infrastrutture, alle iniziative per lo sviluppo regionale, al sostegno alle politiche urbane, allo schema spaziale di organizzazione del territorio europeo. Temi, nozioni, esiti di queste vicende sono controversi e penalizzati inoltre da un quadro informativo e interpretativo esteso, ma poco noto, che qui viene sintetizzato senza rinunciare agli opportuni rimandi alla letteratura disponibile, né ad un'interpretazione complessiva.

L'esposizione mette a fuoco tre nozioni critiche – l'accessibilità, la partnership e il policentrismo – che costituiscono i principi guida delle politiche territoriali comunitarie che, sullo sfondo dei dibattiti più generali su sostenibilità e governance, stanno alterando il quadro di riferimento delle politiche locali dei paesi membri, nonché lo stile delle iniziative di comuni e regioni. Di ciascuna di queste nozioni sono esposte attese ed esiti e sono indicati i rischi e problemi.

Un filo rosso unisce i diversi ambiti: la sperimentazione di nuove forme di governance del territorio. Il radicamento di questi tre principi sta inducendo un lento ma progressivo cambiamento del modo di fare urbanistica e pianificazione (o meglio, sviluppo territoriale; anche i nomi cambiano) nei paesi membri.

In definitiva, i numerosi aspetti dell'esperienza comunitaria influiscono (forse più delle riforme sempre rimandate) sulla costruzione di uno stile innovativo di governo comune ai tanti territori d'Europa.

*MARCO CREMASCHI insegna Politiche urbane e territoriali presso l'Università degli Studi di Roma Tre e presiede l'associazione che pubblica Planum, la rivista internazionale on-line di urbanistica e politiche urbane. Ha scritto tra l'altro Progetti di sviluppo territoriale, Milano, 2003.*

€ 14,00

ISBN 88-8125-906-0



9 788881 259069