

# IL SUD SUI BINARI DELLO SVILUPPO

Il ruolo del trasporto ferroviario come volano  
di competitività per il territorio

Università' IUAV  
Venezia

DEPCIA

W

2143

BIBLIOTECA G. ASTENGO

**IL SUD SUI BINARI DELLO SVILUPPO**  
**IL RUOLO DEL TRASPORTO FERROVIARIO COME VOLANO DI**  
**COMPETITIVITÀ PER IL TERRITORIO**

ISTITUTO UNIVERSITARIO ARCHITETTURA

— VENEZIA —

SERVIZI BIBLIOGRAFICI E DOCUMENTALI

INV. CIA ..... 2423 .....

  
CUZZOLIN



<i>Prefazione</i>	13
<i>Abstract</i>	15

## PARTE INTRODUTTIVA

<b>Capitolo I - Presentazione della ricerca</b>	
1. La ricerca: le basi di partenza e gli obiettivi	21
2. Struttura sintetica della ricerca	25
<b>Capitolo II - Principali risultati della ricerca e modello interpretativo</b>	
1. Premessa	27
2. I risultati della ricerca	28
3. Il modello interpretativo della ricerca	62
4. I sette nodi ferroviari: quattro proposte e tre questioni aperte	81

## PARTE PRIMA

### SCENARIO ECONOMICO ED INFRASTRUTTURALE

<b>Capitolo I - Il trasporto ferroviario in Europa e in Italia: dati di scenario e quadro normativo</b>	
1. Premessa	85
2. L'intermodalità nel trasporto ferroviario	95
3. Il percorso della liberalizzazione: un'analisi del quadro normativo europeo	101
4. La liberalizzazione in Italia e il quadro normativo	109
5. Lo sviluppo del trasporto ferroviario in Italia	121
6. Un focus sui servizi ferroviari in Italia	126
7. Intermodalità nel trasporto merci in Italia	145
8. Il ruolo del trasporto ferroviario per il Mezzogiorno	153
<b>Capitolo II - Le infrastrutture ferroviarie in Italia</b>	
1. Premessa	161
2. Le infrastrutture ferroviarie: un confronto su scala europea	162
3. La rete ferroviaria in Italia	165
4. La rete Alta Velocità/Alta Capacità	183
5. Rete Ferroviaria Italiana (RFI): il ruolo del gestore dell'infrastruttura ferroviaria	185

## PARTE SECONDA

### FERROVIE E TERRITORIO: LA PROGRAMMAZIONE ED I FENOMENI REGIONALI

#### **Capitolo I - La programmazione dei trasporti nelle regioni del Mezzogiorno**

1. Premessa	197
2. I PRT analizzati: aspetti generali e caratteristiche programmatiche a confronto	200
3. Una lettura dei Piani attraverso alcuni parametri di riferimento	211

#### **Capitolo II - Le società ferroviarie regionali in Italia e nel Mezzogiorno**

1. Premessa	217
2. Le imprese ferroviarie regionali in Italia	219
3. Le imprese ferroviarie regionali nel Mezzogiorno	220
4. Le società ferroviarie regionali: i risultati di un'indagine territoriale	225

## PARTE TERZA

### L'ASCOLTO DEL TERRITORIO: GLI OPINION LEADER

<i>Premessa</i>	237
-----------------	-----

#### **Capitolo I - L'indagine strategica. Considerazioni ed indirizzi di associazioni di categoria, istituzioni e mondo finanziario**

1. I temi di discussione	241
2. Un disegno organico del sistema ferroviario nazionale: tendenze economiche e fattori di competitività del settore	243
3. Definizione delle proposte strategiche a supporto dello sviluppo della modalità ferroviaria in Italia	263

#### **Capitolo II - L'indagine territoriale - Le imprese**

1. Premessa	265
2. I protagonisti dell'indagine territoriale	265
3. I temi di discussione	267
4. Le risultanze delle interviste alle imprese	268

## PARTE QUARTA

### ABSTRACT. LE POLITICHE DI SVILUPPO PER LA "CURA DEL FERRO"

Trasporto ferroviario e politiche di sviluppo: analisi degli strumenti e degli investimenti nel Mezzogiorno	293
---	-----

## PARTE QUINTA

### ABSTRACT DEI FOCUS TEMATICI

1. Le regole di sicurezza sui binari nell'Europa delle merci: un cantiere ancora in evoluzione (Pietro Spirito - Interporto di Bologna)	297
---	-----

2. I trasporti ferroviari negli ultimi 40 anni: un'analisi basata sui tempi di percorrenza (Demetrio Alampi e Giovanna Messina - Banca d'Italia)	298
3. Caratteristiche e prospettive del trasporto ferroviario delle merci in Italia (Andrea Migliardi - Banca d'Italia)	299
4. Il Partenariato Pubblico Privato e il finanziamento in Project Financing delle infrastrutture ferroviarie (Gabriele Ferrante - Unità Tecnica Finanza di Progetto)	300
<i>Bibliografia</i>	301
<i>Notizie sugli autori</i>	319

#### PARTI PUBBLICATE NEL SITO WEB [WWW.SRMEZZOGIORNO.IT](http://WWW.SRMEZZOGIORNO.IT)

#### LE POLITICHE DI SVILUPPO

#### **Trasporto ferroviario e politiche di sviluppo: analisi degli strumenti e degli investimenti nel Mezzogiorno**

1. Premessa
2. La rete transeuropea dei trasporti (TEN-T)
3. La legge 443/2001 Obiettivo
4. La programmazione regionale: Accordi di Programma Quadro
5. Il Programma Operativo Nazionale (PON) Trasporti 2000-2006
6. I Programmi Operativi (POR) 2000-2006 delle regioni dell'Obiettivo 1
7. Il Programma Operativo Nazionale (PON) "Reti e mobilità" 2007-2013
8. PON Trasporti e PON Reti e Mobilità: un quadro d'insieme
9. I Programmi Operativi Regionali (POR) FESR 2007-2013 delle Regioni Convergenza
10. Considerazioni conclusive

#### I FOCUS TEMATICI

1. Le regole di sicurezza sui binari nell'Europa delle merci: un cantiere ancora in evoluzione (Pietro Spirito - Interporto di Bologna)
2. I trasporti ferroviari negli ultimi 40 anni: un'analisi basata sui tempi di percorrenza (Demetrio Alampi e Giovanna Messina - Banca d'Italia)
3. Caratteristiche e prospettive del trasporto ferroviario delle merci in Italia (Andrea Migliardi - Banca d'Italia)
4. Il Partenariato Pubblico Privato e il finanziamento in Project Financing delle infrastrutture ferroviarie (Gabriele Ferrante - Unità Tecnica Finanza di Progetto)

La mobilità su ferro, in Italia e in particolare nel Mezzogiorno, come evidenziato in questa ricerca, presenta punti di forza e di debolezza che richiedono maggiori e nuovi investimenti per dare competitività al Paese sia nel ramo merci che in quello passeggeri: un sistema ferroviario integrato con porti, interporti, aeroporti e strade è il presupposto all'apertura internazionale di una nazione, nonché lo strumento per rendere più efficaci gli scambi regionali ed interregionali.

La ricerca dimostra, con il supporto di dati, statistiche e testimonianze dei protagonisti, l'importanza strategica del settore ed evidenzia la necessità di ridefinire alcuni meccanismi normativi e burocratici per favorire la realizzazione di investimenti e velocizzare l'operatività di nuovi player. Lo studio rileva inoltre la necessità di impiegare più risorse nelle reti, specie al Sud, e stimola il potenziamento della tanto auspicata integrazione tra infrastrutture.

La presenza prevalente dell'ex monopolista non ha permesso lo sviluppo di un mercato competitivo anche se nel Mezzogiorno esistono gestori di dimensioni minori ma di importanza strategica per l'economia e la mobilità regionale che hanno una loro dinamicità, una sensibile diversificazione delle attività operative e professionalità nel settore, nonché voglia di puntare sul Sud dell'Italia e di investire nel rispetto dell'ambiente e delle necessità del territorio.

Alcuni numeri della ricerca:

- in Italia il trasporto ferroviario trasporta annualmente 600 milioni di passeggeri e 50 milioni di tonnellate di merci (dati 2009);
- in Italia è presente una rete ferroviaria di oltre 16.600 km di cui il 34,4% nel Mezzogiorno;
- il 41% della rete ferroviaria del Sud non è elettrificata; nel Nord il 21%, nel Centro il 22%;
- il 23% della rete ferroviaria del Mezzogiorno è a doppio binario; nel Nord il 50%, nel Centro il 27%;
- in Campania vi sono 19 km di rete ferroviaria ogni 100.000 abitanti; in Molise 84 km (media Italia 29 km);
- nell'ultimo Allegato Infrastrutture del Ministero dei Trasporti si indicano un totale di opere ferroviarie da realizzare nel Mezzogiorno pari a 18,8 miliardi di euro; solo 3,7 di queste risorse sono indicate come disponibili;
- il Quadro Strategico Nazionale 2007-2013 prevede investimenti nel ferro pari a circa 3,7 miliardi di euro (totale POR "Convergenza" + PON Reti e Mobilità);
- il Mezzogiorno è il territorio ove è maggiormente presente la rete gestita da ferrovie regionali; infatti, il 31% della rete meridionale è gestito da ferrovie regionali; nel Nord Ovest il 12,7%, nel Nord Est il 12%, nel Centro il 9,8%; solo il 25% della rete meridionale gestito dalle ferrovie regionali è elettrificata.

#### SRM

L'Associazione Studi e Ricerche per il Mezzogiorno, con sede a Napoli, ha come obiettivo la creazione di valore aggiunto nel tessuto sociale ed economico del Mezzogiorno, nella sua dimensione europea e mediterranea, facendo leva sul miglioramento della conoscenza del territorio.  
([www.srmmezzogiorno.it](http://www.srmmezzogiorno.it))