

EDILIZIA

Arturo Cancrini Francesca Petullà

La Merloni quater

Tutte le modifiche alla Legge Quadro sui lavori pubblici
(Legge 11 febbraio 1994 n. 109 modificata dalla legge 1 agosto 2002 n. 166,
Circolare Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti 10 ottobre 2002 n. 2296/400/83)



5

IALE

IJAV - VENEZIA

G
8155

BIBLIOTECA CENTRALE

L-f
G 8155

Arturo Cancrini
Francesca Petullà

Pod. Depositi
1950-54-61

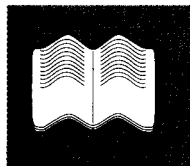
LA MERLONI QUATER

Tutte le modifiche alla Legge Quadro
sui lavori pubblici

*(Legge 11 febbraio 1994 n. 109
modificata dalla legge 1 agosto 2002 n. 166,
Circolare Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti 10 ottobre 2002 n. 2296/400/83)*

ISTITUTO UNIVERSITARIO ARCHITETTURA
— V E N E Z I A —
AREA SERVIZI BIBLIOGRAFICI E DOCUMENTALI
BIBLIOTECA CENTRALE
INV 67532





Indice generale

Prefazione..... 9

capitolo

1

**La Merloni Quater:
tutte le modifiche alla legge quadro..... 13**

L'“assalto” alla legge Merloni 20

capitolo

2

**Le modifiche nell'organizzazione
della stazione appaltante..... 23**

PRIMA PARTE 23

Il ruolo del responsabile unico del procedimento 23

La scelta del progettista..... 23

La pubblicità 25

La conclusione dell'accordo bonario 27

La nomina della commissione: il ruolo del RUP 27

La procedura ed i tempi..... 28

La natura dell'accordo bonario..... 29

L'Autorità di Vigilanza: un attacco fallito.....	33
<i>L'Autorità ed il recente orientamento della giurisprudenza</i>	35
<i>Gli effetti delle determinazioni dell'Autorità</i>	39
SECONDA PARTE.....	43
Le modifiche nella fase propedeutica alla gara	43
La programmazione	43
La progettazione	44
<i>La prima fascia infracomunitaria</i>	44
<i>La seconda fascia infracomunitaria</i>	45
<i>La terza fascia comunitaria</i>	47
<i>Le tariffe</i>	48
<i>La validazione del progetto</i>	49
Il sistema di qualità per le amministrazioni	52
Il collaudo	52

capitolo

3

Le modifiche nei sistemi di realizzazione..... 55

Le novità relative ai sistemi di realizzazione con coinvolgimento del capitale privato: le concessioni	55
<i>La concessione nell'ordinamento italiano: da atto amministrativo a contratto</i>	55
<i>La comunicazione interpretativa della Commissione europea sulle concessioni nel diritto comunitario</i>	62
<i>I principi delle gare per l'affidamento delle concessioni</i>	64
<i>La novella: i dubbi di compatibilità comunitaria</i>	65
Il project financing	70

<i>I soggetti promotori</i>	72
<i>La sequenza procedimentale: le cinque fasi per la nuova procedura</i>	72
<i>Il contenuto delle proposte</i>	75
<i>La procedura</i>	76
<i>La valutazione delle proposte: la prelazione del promotore</i>	77
<i>La società di progetto</i>	79
I contratti di sponsorizzazione per la realizzazione di lavori pubblici	81
Le opere di urbanizzazione	84

capitolo

4

**Le modifiche nei sistemi
di scelta del contraente**..... 87

Il conferimento dell'incarico progettuale mediante l'appalto integrato	87
<i>La prima fascia infracomunitaria</i>	90
<i>La seconda fascia infracomunitaria</i>	91
<i>La terza fascia comunitaria</i>	92
Cenni sulla procedura e sul contratto in caso di appalto integrato	92
<i>La fase di valutazione: il criterio di aggiudicazione</i>	92
<i>Le garanzie e l'esecuzione</i>	93
L'appalto concorso.....	95
La licitazione privata semplificata	95
La trattativa privata	95
<i>L'intervento della "Merloni quater" sulla trattativa privata</i>	96

I criteri di aggiudicazione	98
La disciplina delle offerte anomale.....	100
<i>La circolare del 15/11/2001 sul divieto di rinegoziare le offerte</i>	102
<i>La circolare del 1 marzo 2002 sulla giustificazione e verifica delle offerte anomale nei pubblici appalti di lavori</i>	103

capitolo

5

**Le modifiche per le imprese:
la qualificazione e le cauzioni** 105

La cauzione definitiva.....	105
La qualificazione delle imprese	106
<i>La qualificazione nei beni culturali</i>	106
<i>I contratti misti</i>	108
<i>I consorzi stabili</i>	108
<i>Le associazioni temporanee di imprese miste</i>	112
<i>La qualificazione per i lavori specialistici nei settori esclusi</i>	115

capitolo

6

Le modifiche che riguardano il contenzioso 123

La risoluzione delle controversie.....	123
<i>L'efficacia</i>	123

Appendice Normativa 127

Legge 11 febbraio 1994 n. 109
Legge quadro in materia di lavori pubblici 129

Circolare 10 ottobre 2002 n. 2296/400/83
Art. 30 L. 109/1994 215

Appendice Documentale 217

Scheda sulle modifiche in sintesi relativa agli adempimenti
presso Autorità per la Vigilanza sui Lavori Pubblici 219

Scheda riepilogativa della sequenza
procedimentale del project financing 219

Bibliografia 221

Bibliografia generale di riferimento per la manualistica 221

Per le riviste 223

Per le riviste tematiche 223

La Merloni quater

Tutte le modifiche alla Legge quadro sui lavori pubblici (Legge 11 febbraio 1994 n. 109 modificata dalla legge 1 agosto 2002 n. 166, Circolare Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 10 ottobre 2002 n. 2296/400/83)

Rilancio della cosiddetta finanza di progetto, misure finalizzate al coinvolgimento dei capitali privati nelle grandi opere, eliminazione di tutte quelle patologie "procedurali" che avevano creato non pochi freni al mercato. Con la Merloni quater cambia nuovamente l'assetto normativo fissato con la legge 109/94. Infatti, il nuovo provvedimento, la legge 166/2002 modifica ben 26 articoli delle precedenti disposizioni. L'obiettivo è quello di coinvolgere sempre più i soci privati a fianco della mano pubblica. Ma, nello stesso tempo, le modifiche pongono non pochi problemi, anche interpretativi, agli operatori. Di qui l'utilità di una guida che analizza nel dettaglio tutte le novità della legge 166/2002 e traccia le linee interpretative del nuovo assetto legislativo. Dal project Financing alla disciplina per il raggruppamento di imprese, dai termini per le concessioni al subappalto: il libro fornisce un quadro aggiornato e pratico di tutte le informazioni necessarie per rispettare le nuove disposizioni di legge.

Arturo Cancrini

Avvocato in Roma, professore di legislazione sui lavori pubblici dell'Università di Tor Vergata.

Francesca Petullà

Avvocato in Roma svolge attività in materia di pubblici appalti, contrattualistica pubblica, normativa antimafia. È autore di numerose pubblicazioni in materia.

Testi collegati

- **Rischi e garanzie del responsabile unico del procedimento** di A. Cancrini, F. Petullà
- **La bonaria composizione nell'appalto di lavori pubblici** di F. Petullà
- **Vademecum per gli appalti** di G. Condarelli
- **Oneri della sicurezza e appalti pubblici** di G. Semeraro
- **Percorsi rapidi per la gestione degli appalti pubblici** di M. Pierri
- **Percorsi rapidi per l'applicazione del regolamento sui lavori pubblici** di M. Pierri



€ 15,00

8

BIBLIC